



**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2022 - 2024
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

Comune di Civiasco
Provincia di Vercelli

SOMMARIO

- a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) **RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

Il comune gestisce in forma diretta i servizi di amministrazione generale, i servizi attinenti la cultura, sport e tempo libero e alcuni aspetti inerenti le politiche sociali.

Il servizio idrico integrato è gestito direttamente dal Comune per quanto riguarda l'emissione del ruolo e la riscossione dei proventi dell'acquedotto, mentre la manutenzione delle opere di adduzione e distribuzione dell'acqua potabile, unitamente alla manutenzione di fabbricati, strade, cimitero, servizio sgombero neve e trasporto scolastico, vengono gestiti tramite appalto.

Servizi gestiti in forma associata

Il Comune fa parte dell'Unione Montana dei Comuni della Valsesia, con sede in Varallo (VC), costituita dai comuni di ALAGNA, ALTO SERMENZA, BALMUCCIA, BOCCIOLETO, BORGOSIA, CAMPERTOGNO, CARCOFORO, CELLIO CON BREIA, CERVATTO, CIVIASCO, CRAVAGLIANA, FOBELLO, GUARDABOSONE, MOLLIA, PILA, PIODE, POSTUA, QUARONA, RASSA, RIMELLA, ROSSA, SCOPA, SCOPELLO, VALDUGGIA, VARALLO, VOCCA ai sensi dell'articolo 32 del D.Lgs. n. 267/2000 e smi, dell'articolo 12 della legge regionale 11/2012 e smi e degli articoli 2 e 3 della Legge regionale 3/2014, per la gestione di una pluralità di funzioni e servizi di competenza dei Comuni, alla quale sono state conferite, per ora, quattro funzioni fondamentali, quali:

- la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- l'attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- il catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- le funzioni socio assistenziali;

Convenzione di adesione alla Centrale unica di Committenza (C.U.C.), istituita presso l'Unione Montana dei Comuni della Valsesia.

Convenzione per la gestione e la manutenzione dei siti di arrampicata e delle vie ferrate del Falconera tra il Comune di Varallo e il Comune di Civiasco in qualità di proprietari e gestori del sito e la Scuola di Alpinismo e il Corpo Guide Alpine di Alagna in qualità di manutentori.

Delega all'Unione Montana dei Comuni della Valsesia per la costituzione in forma associata della Commissione Locale per il Paesaggio;

Accordo di partenariato con l'Unione Montana per la gestione dell'itinerario denominato "Pista ciclopeditonale della Valsesia".

Adesione allo Sportello Unico per la registrazione delle movimentazioni degli animali in alpeggio istituito presso l'Unione Montana dei Comuni della Valsesia.

Servizi affidati a organismi partecipati

Turismo:

La promozione turistica a livello territoriale è demandata all'ATL Biella Valsesia Vercelli, scarl., Agenzia di accoglienza a promozione turistica locale del Biellese, della Valsesia e del Vercellese, con sede in Varallo (VC), a cui il Comune di Civiasco partecipa con n° 1 quota associativa. La partecipazione ha un costo di complessivi euro 388,00 annui.

Servizi affidati ad altri soggetti

Gestione rifiuti urbani:

Il comune appartiene al Consorzio Obbligatorio Comuni del Vercellese e della Valsesia per la gestione dei rifiuti urbani - C.O.VE.VA.R. -, con sede in Vercelli.

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

Enti strumentali controllati: nessuno

Enti strumentali partecipati

Ente	Motivazioni partecipazione
C.O.VE.VA.R.	Consorzio Obbligatorio Comuni del Vercellese e della Valsesia che gestisce la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti.

Società controllate: nessuna

Società partecipate

Società	Motivazioni partecipazione
A.T.L. Biella Valsesia Vercelli scarl	<p>Le ATL sono promosse dalla Regione Piemonte con L.R. 14/2016. Le ATL organizzano a livello locale l'attività di accoglienza, informazione e assistenza turistica svolta dai soggetti pubblici e privati.</p> <p>I Bilanci Comunali, nella loro classificazione prevista dal D. L.gs 118/2011 prevedono, nella parte Spese, la Missione 7 "Turismo" e il relativo Programma 1 "Sviluppo e Valorizzazione del Turismo".</p> <p>Nel 2019 è stato approvato il progetto di fusione per unione tra le Società Consortili a Responsabilità Limitata "Azienda Turistica Locale del Biellese" e "Agenzia di Accoglienza e Promozione Turistica Locale della Valsesia e del Vercellese"</p>

Altre modalità di gestione dei servizi pubblici

Fornitura energia elettrica:

Dal 2021 il Comune aderisce alla Società di committenza Regione Piemonte – S.C.R. Piemonte S.p.A. che funge da centrale di committenza per la fornitura di energia elettrica.

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

In particolare si esprime che gli stanziamenti di bilancio attinenti la gestione e manutenzione in uno stato di piena funzionalità del patrimonio comunale, con particolare riferimento agli stabili, alle infrastrutture viarie e al patrimonio naturale e verde pubblico, sono in sintonia con le finalità del vigente strumento di programmazione urbanistico-territoriale, il piano regolatore generale comunale approvato dalla Regione Piemonte con deliberazione di Giunta Regionale D.G.R. n. 3-1116 in data 23.01.2000.

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione¹, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali: mantenimento dei criteri d'imposizione attuali e annuale periodica valutazione, previa verifica della sostenibilità e fattibilità finanziaria, di applicazione di diminuzioni dei valori delle tassazioni, in generale.

L'attuale mandato sarà in scadenza nel 2022 e, pertanto, il periodo temporale di riferimento del bilancio di previsione 2022-2024 non è interamente compreso.

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Un sistema altamente instabile e il federalismo fiscale hanno ridotto il trasferimento di risorse centrali e accentuata la presenza di una politica tributaria decentrata.

Le risorse necessarie a finanziare le attività comunali provengono ormai quasi esclusivamente da imposte e tasse e, per una parte sempre più ridotta, da trasferimenti dello Stato che assumono il nome di fondo di solidarietà.

La legge di bilancio 2020 ha abrogato l'imposta unica comunale (IUC), di cui al comma 639, dell'art. 1 della legge 147/2013, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI) che resta in vita ed in via autonoma.

L'IMU ha accorpato quindi la TASI ed è stato emesso il Regolamento della nuova imposta unica. Vengono confermate le aliquote per l'anno 2022.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2022 - 2024

Nel gennaio del 2018 è stata istituita ARERA (autorità di Regolazione Energia, Reti e Ambiente). L'istituzione di tale Autorità nasce dall'esigenza di uniformare, a livello nazionale, i criteri di determinazione delle tariffe, e già nella legge di bilancio 2018 era previsto l'intervento dell'Autorità nella determinazione dei piani tariffari dei gestori.

L'ARERA, con deliberazione del 31.10.2019 n. 443/2019/R/Rif, ha adottato la "Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021" e il relativo Allegato A recante "Metodo Tariffario servizio integrato di gestione dei Rifiuti" e successivamente con atto 238/2020/R/Rif ha definito gli strumenti e le regole da applicarsi per garantirne la copertura finanziaria. Di conseguenza l'ente gestore C.O.VE.VA.R con nota prot. 1430 del 15.06.2021, ricevuto in data 16.06.2021 con prot. 812, ha trasmesso il PEF 2021 elaborato ai sensi del MTR di cui alla deliberazione ARERA n. 443/2019, approvato e validato dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 4 del 15.06.2021. L'Ente, con deliberazione C.C. 15 del 18.06.2021 ha approvato le tariffe 2021, cui saranno applicate le agevolazioni 2021 per le utenze non domestiche di cui all'art. 6 del D.L. Sostegni bis.

Con nota prot. n. 2279 del 03/12/2021 il C.O.VE.VA.R. ha comunicato che provvederà, per l'anno 2022, a confermare provvisoriamente le previsioni dei PEF 2021 rinviando a successivo provvedimento l'approvazione dei PEF 2022, dopo aver ricevuto i dati contabili riferiti ai costi sostenuti dai singoli Comuni per le attività espletate direttamente.

Nel corso dell'anno 2021 è stato approvato il nuovo Regolamento per la disciplina della Tassa sui Rifiuti (TARI).

Il Comune di Civiasco ha introdotto l'addizionale comunale all'IRPEF a partire dall'anno 2006 (aliquota 0,1%) ed è sempre rimasta invariata.

Le politiche tributarie dovranno essere improntate alla garanzia di mantenimento degli equilibri di bilancio, mantenendo i tributi il più possibile invariati rispetto all'anno precedente.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni/esenzioni, le stesse dovranno essere improntate al reale riconoscimento delle situazioni che ne fanno scaturire il diritto, agevolandone il più possibile il loro accertamento, su richiesta dei contribuenti.

Inoltre continuerà da parte dell'ufficio l'attività di recupero dell'evasione tributaria. Tale attività diviene sempre più importante e strategica in un contesto di riduzione di risorse finanziarie.

Il sistema tariffario, diversamente dal tributario, è rimasto generalmente stabile nel tempo, garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione. La disciplina di queste entrate è semplice ed attribuisce alla P.A. la possibilità o l'obbligo di richiedere al beneficiario il pagamento di una controprestazione.

Si è comunque ritenuto di rideterminare con decorrenza 1° gennaio 2020 le tariffe relative al servizio trasporto scolastico. Dall'anno scolastico 2020/2021 le tariffe sono le seguenti:

residenti € 200,00

non residenti € 220,00

Relativamente alle entrate tariffarie, in materia di agevolazioni/esenzioni/soggetti passivi, le stesse dovranno essere nella maniera più possibile tese ad incidere concretamente sulle reali situazioni aventi diritto.

Nel corso dell'anno 2021 è stato approvato il Regolamento che istituisce il canone unico patrimoniale di cui all'art. 1, comma da 816 e seguenti, della Legge 27/12/2019 n. 160, che sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio l'Amministrazione dovrà dedicarsi costantemente alla ricerca delle possibili linee di finanziamento pubblico, con analisi dei relativi bandi pubblici emessi dai programmi dell'Unione Europea, dallo Stato, dalle Regioni e da tutti gli altri enti pubblici. Attenzione dovrà essere rivolta anche alle linee di finanziamento delle formazioni sociali private, quali, ad esempio, le fondazioni bancarie.

Saranno inoltre riproposte tutte le domande di contributo sulle singole leggi di finanziamento ed in caso di finanziamento si provvederà all'inserimento con variazione di bilancio.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio l'Ente avrà particolare cura di non attivare indebitamenti con l'accensione di mutui passivi, tali da aggravare consistentemente gli oneri finanziari, tenuto conto dell'esiguità della struttura del bilancio corrente del piccolo comune montano di Civiasco, facendo salvo il ricorso all'indebitamento per la necessità di intervenire decisamente sul patrimonio comunale esistente, nella sua preservazione, nel suo miglioramento, nella sua valorizzazione.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione della reale disponibilità delle risorse e delle finalità che si intendono perseguire. La spesa corrente dovrà essere prevista in bilancio in ragione delle spese ricorrenti e necessarie per garantire il funzionamento e la buona gestione di tutti i servizi essenziali.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali l'Ente dovrà orientare la propria attività verso l'associazionismo.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per importi pari o superiori ai 40.000,00 euro prevede unicamente l'appalto del servizio di manutenzione ordinaria del territorio comunale.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

Il Comune di Civiasco non possiede né autovetture di servizio né apparecchi di telefonia mobile. L'ente ha in dotazione n° 2 PC, una stampante in B/N, una stampante ad aghi per la redazione degli atti di stato civile e delle tessere elettorali, un server, una fotocopiatrice/scanner/stampante di rete a

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2022 - 2024

noleggio il cui costo comprende stampe B/N e a colori, assistenza, manutenzione ordinaria e materiale di consumo (toner).

Vi è inoltre una postazione con PC, stampante e scanner esclusivamente dedicata all'emissione della carta d'identità elettronica.

Si precisa che ogni eventuale e futuro stanziamento dovrà attenersi soltanto alla sostituzione di macchinari deteriorati o alla loro riparazione ovvero, infine, all'acquisto di aggiornamenti o avvicendamenti di macchine obsolete, essendo ovvio che – seppur in un'ottica di risparmio – non si possa privare l'Ente della indispensabile efficienza e della normale operatività.

I beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali, sono in parte ceduti in locazione, dai quali viene percepito un affitto, ad eccezione della casa parrocchiale data in uso gratuito al Parroco, e in parte ad uso strumentale del Comune, quali la sala polivalente e il Museo Comunale.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Personale in servizio al 31/12 dell'anno precedente l'esercizio in corso

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.C posizione economica C5	1	1	
TOTALE	1	1	

Numero dipendenti in servizio al 31/12

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Dipendenti</i>	<i>Spesa di personale</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i>
2020	1	66.150,52	29,64
2019	1	66.921,70	26,97
2018	1	61.630,86	28,59
2017	1	60.158,87	28,75
2016	1	62.537,16	30,00

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale, la stessa dovrà mantenere la struttura attuale.

Il Segretario comunale è in convenzione con la Provincia di Vercelli (capo convenzione) e i Comuni di Verbania, Carcoforo e Salasco.

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

L'Ente, al fine di programmare e realizzare le opere pubbliche sul proprio territorio, è tenuto ad adottare il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori sulla base degli schemi tipo previsti dalla normativa. Nell'elenco devono figurare solo gli interventi di importo superiore a € 100.000,00; rimangono pertanto esclusi tutti gli interventi al di sotto di tale soglia che, per un comune di piccole dimensioni, possono essere molto significativi.

Considerata, inoltre, la scadenza del mandato elettorale prevista per il 2022 le previsioni per il 2023 e il 2024 avranno sicuramente un peso limitato.

Saranno inserite in bilancio, in ossequio al rinnovato principio contabile sulla programmazione di cui al D. Lgs. 118/2011, le opere pari o superiore a 100.000,00 euro dotate del livello minimo di progettazione.

Si rileva che la realizzazione delle opere pubbliche programmate non ha riflessi sulla spesa corrente nel triennio considerato dal bilancio di previsione, in quanto non è prevista l'assunzione di nuovi mutui.

Vengono di seguito elencati gli interventi che verranno inseriti in bilancio a seguito dell'individuazione delle fonti di finanziamento e se necessario riproposte nelle annualità successive:

<i>Investimento</i>	<i>Entrata Specifica</i>	<i>Anno 2022</i>	<i>Anno 2023</i>	<i>Anno 2024</i>	<i>Spesa</i>
Lavori di messa in sicurezza con rifacimento del manto di copertura del Palazzo Comunale	Contributo dello Stato	250.000,00			250.000,00
lavori di messa in sicurezza della rete stradale comunale mediante nuova bitumatura tratti di strade dissestate	Contributo dello Stato	81.301,00			81.301,00
Lavori di messa in sicurezza immobili comunali	Contributo dello Stato	45.000,00			45.000,00
Manutenzione straordinaria per completamento e messa in sicurezza viabilità comunale a servizio della Località Costa e Via Campolungo	Contributo Regione Piemonte Contributo dello Stato	45.000,00 15.000,00			60.000,00
Ripristino danni alluvionali a strade e ponti	Contributo Regione Piemonte	191.000,00			191.000,00

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2022 - 2024

Sistemazione dissesti idrogeologici lungo la strada comunale per la località Pianavenza	Contributo dello Stato	250.000,00			250.000,00
Sistemazione dissesti idrogeologici lungo la strada comunale di accesso alle località Peracino-Milliè	Contributo dello Stato	250.000,00			250.000,00

Saranno inoltre riproposte tutte le domande di contributo sulle singole leggi di finanziamento ed in caso di finanziamento si provvederà all'inserimento con variazione di bilancio.

<p>Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi</p>

<i>Articolo</i>	<i>Descrizione</i>	<i>Impegnato (Cp + Rs)</i>	<i>Pagato (Cp + Rs)</i>	<i>Residui da Riportare</i>
6130 / 4 / 1	manutenzione straordinaria del patrimonio	4.950,00	1.650,00	3.300,00
6130 / 36 / 1	Lavori di messa in sicurezza immobili comunali	54.082,80	5.002,00	49.080,80
6170 / 18 / 1	acquisizione attrezzature presenti nei locali del fabbricato comunale di Via Piandellavalle n. 2/D	4.150,00	3.150,00	1.000,00
6180 / 10 / 1	incarico progettazione lavori di messa in sicurezza con rifacimento manto di copertura fabbricato sede municipale	25.000,00	0,00	25.000,00
6770 / 4 / 1	installazione telecamere di videosorveglianza per la sicurezza del territorio	12.053,60	11.956,00	97,60
8230 / 18 / 2	lavori di messa in sicurezza della rete stradale comunale	29.863,60	0,00	29.863,60
8330 / 16 / 1	interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica	5.591,90	1.594,30	3.997,60
9030 / 2 / 1	lavori di completamento del consolidamento versante in frana a valle dell'abitato di Piandellavalle	747.202,30	12.688,00	734.514,30
9030 / 10 / 1	lavori di consolidamento versante sovrastante l'abitato in loc. Peracino e zone limitrofe	300.000,00	0,00	300.000,00
9030 / 22 / 1	lavori di sistemazione scarpata oggetto di dissesto idrogeologico in località Fossato.	237.500,00	922,52	236.577,48
	TOTALE	1.420.394,20	36.962,82	1.383.431,38

Piano delle alienazioni

A seguito della ricognizione effettuata emerge che, allo stato attuale, i beni suscettibili di alienazione sono esclusivamente i terreni censiti al Catasto Terreni, come segue:

- Foglio 11, mapp. 83, bosco ceduo, cl. 1, R.D. € 6966 – R.A. € 78,37 di mq 168.610
Già inserito nella deliberazione Giunta Comunale n. 16 del 20/04/2011.

f) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio, l'Ente dovrà monitorare periodicamente l'andamento delle entrate e delle spese previste nel bilancio per garantire sia in sede previsionale che negli atti di variazioni di bilancio, nonché durante tutta la gestione, il mantenimento degli equilibri di competenza e di cassa.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata ad evitare il ricorso all'anticipazione di cassa, pertanto l'Ente dovrà monitorare periodicamente i flussi di entrata e di spesa.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

L'Ente negli esercizi precedente non ha acquisito né ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali.
